

2022 年博鳌零碳示范区创建前期工作 项目绩效自评报告

一、项目概况

（一）项目基本性质、用途和主要内容

2022 年，省住建厅认真贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院碳达峰碳中和战略决策部署和 2022 年 4 月习近平总书记视察海南时对创建博鳌零碳示范区作出的重要指示，以及海南省委省政府会同国家住建部共同创建博鳌零碳示范区的工作要求，深入推进博鳌零碳示范区创建各项工作，组织编制了《海南零碳示范区选址及建设路径研究》《海南博鳌零碳示范区创建方案》《海南博鳌零碳示范区技术导则》和《海南博鳌零碳示范区总体设计》，推动住房和城乡建设领域碳达峰碳中和相关工作，助力海南自由贸易港建设。

（二）项目绩效目标

博鳌零碳示范区的年度目标是按照国际一流、国内领先的标准，在园林景观生态化、建筑绿色化改造、可再生能源利用、固废资源化利用、水资源利用、交通绿色化改造、运营智慧化等方面多维度对标国际标准，通过制造创新和技术集成，建成国内零碳示范样本。

绩效指标包括：形成 1 个零碳社区实施方案、形成 1 个创

建方案、形成 1 本技术导则、形成 1 个总体设计。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目决策情况

为全面贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院碳达峰碳中和战略决策部署和 2022 年 4 月习近平总书记视察海南时对创建博鳌零碳示范区作出的重要指示，海南省省委省政府会同国家住建部决定利用三年时间，在东屿岛共同创建博鳌零碳示范区（以下简称示范区），以此作为海南建设国家生态文明试验区的第六项标志性工程，使之成为向世界展示中国低碳发展理念、技术和实践的窗口。亟需技术单位按照国际一流、国内领先的标准，在园林景观生态化、建筑绿色化改造、可再生能源利用、固废资源化利用、水资源利用、交通绿色化改造、运营智慧化等方面多维度对标国际标准，通过制造创新和技术集成，建成国内零碳示范样本。计划实施 8 大类 19 个项目，目前一期 16 个项目的建设内容已完成，很好地达到了项目建设的预期。

（二）项目资金到位情况分析

2022 年我厅博鳌零碳示范区零碳社区实施方案（后修改为：零碳建设路径研究）、创建方案、总体设计、设计导则技术编制经费及保障项目实施的其他办公、差旅、租赁、劳务费等经费省财政预算安排 572 万元，项目资金已在当年全部到位。

（三）项目资金实际使用情况分析

2022 年该项目资金实际支出 558.34 万元，其中海南零碳示范区选址及建设路径研究经费支出 34.5 万元，海南博鳌零碳示范区创建方案经费支出 177 万元，海南博鳌零碳示范区总体设计经费支出 195 万元，海南博鳌零碳示范区技术导则经费支出 137 万元，其他办公、差旅、租赁、劳务费等经费支出 14.84 万元。

（四）项目资金管理情况分析

2022 年该项目资金实行专款专用，项目支出严格执行国家和海南省有关财经制度，以及省住建厅机关财务管理制度。按财政核准预算要求，合理安排，从严控制经费支出。项目支出均有相关的授权审批，资金拨付严格审批程序，使用规范，会计核算结果真实、准确。同时，加强对项目实施管理，加强对项目资金使用情况的监管，提高资金使用效益。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况分析

我厅委托盘鼎工程管理有限公司负责组织海南省零碳示范区及建设路径研究项目的招标工作，2022 年 10 月 11 日在中国采购与招标网公示。经公开招投标，确定中标人为中国建筑科学研究院有限公司，目前海南省零碳示范区及建设路径研究已经通过验收。

我厅委托海南兴乐工程咨询有限责任公司负责组织海南博鳌零碳示范区创建方案项目的招标工作，2022年10月9日在中国政府采购网公示。经公开招投标，确定中标人为中规院（北京）规划设计有限公司（牵头方）、中国城市规划设计研究院，目前海南博鳌零碳示范区创建方案已经通过验收，并发布实施。

我厅委托海南政通招投标有限公司负责组织海南博鳌零碳示范区总体设计项目的招标工作，2022年10月8日在中国采购与招标网公示。经公开招投标，确定中标人为中规院（北京）规划设计有限公司，目前海南博鳌零碳示范区总体设计已经通过验收，并发布实施。

我厅委托海南政宏项目管理有限公司负责组织海南博鳌零碳示范区技术导则项目的招标工作，2022年10月9日在中国采购与招标网公示。经公开招投标，确定中标人为中国城市规划设计研究院、中规院（北京）规划设计有限公司，目前海南博鳌零碳示范区技术导则已经通过验收，并发布实施。

其他办公、差旅、租赁、劳务费等经费严格按照相关规定组织实施，落实合理用款计划。

（二）项目管理情况分析

博鳌零碳示范区项目是推进海南国家生态文明试验区建设的重点项目，省住建厅严格按照招投标文件要求进行建设和管理。成立省工作专班保障项目实施过程顺利，成立领导小组，

责任到人；成立现场指挥部，对现场管理制定相应制度，抓质量、抓工期，协调项目具体落地实施。督促各实施主体对所完成的工作进行总结，每日制定下一步工作计划；制定“倒计时”水牌，每日更新，提醒各单位工期紧迫性。省住建厅主要领导、分管领导、科技处多次组织召开专题会，解决建设过程中出现的问题，找到问题症结，指定责任人解决问题，确保项目顺利完成。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

2022 年该项目资金已全部按照项目实施进度和合同约定付款，项目资金均控制在预算之内，未出现超预算支出的情况。其他办公、差旅、租赁、劳务费等经费未出现超预算支出的情况。

（2）项目成本（预算）节约情况

海南省零碳示范区及建设路径研究、海南博鳌零碳示范区创建方案、海南博鳌零碳示范区总体设计、海南博鳌零碳示范区技术导则项目建设过程中严格按照规定进行招投标管理，严格按照国家和省规定执行，尽可能做到节约，提高资金使用效益。其他办公、差旅、租赁、劳务费等经费计划支出 28.5 万元，实

际使用 14.84 万元，节约 13.66 万元。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

2022 年 1 月～4 月，组织技术单位对海南零碳示范区选址及路径进行研究，最终确定博鳌作为试点示范，形成海南省零碳示范区及建设路径研究相应成果，成果于 2022 年 12 月进行验收。

2022 年 7 月 7 日，召开海南博鳌零碳示范区总体设计方案和专项技术导则研讨会，8 月 4 日召开专家评审会，会后要求技术单位严格按照省领导及专家意见进行修改完善，于 2022 年 11 月 18 日正式印发。

2022 年 6 月～11 月，省工作专班多次对海南博鳌零碳示范区创建方案进行校核，于 2022 年 12 月 2 日正式印发，项目整体实施符合进度计划。

（2）项目完成质量

该项目是推进海南国家生态文明试验区建设的重点项目，省专班于 3 月 11 日组织召开了示范区阶段技术成果专家评估会议，专家组认为示范区建设项目立足零碳，理念及建设策略清晰，目标明确并具有很好的前瞻性、系统性和可操作性，达到“国际一流、国内领先”水平，为我国可持续发展与碳中和探索提供了优秀样板。

3. 项目的有效性分析

(1) 项目预期目标完成程度

已完成《海南零碳示范区选址及建设路径研究》《海南博鳌零碳示范区创建方案》《博鳌零碳示范区技术导则》和《海南博鳌零碳示范区总体设计》，并印发博鳌零碳示范区建设实施主体，且已经指导示范区首批 16 个项目建设完工，很好地达到了项目建设预期。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

《海南零碳示范区选址及建设路径研究》《海南博鳌零碳示范区创建方案》《博鳌零碳示范区技术导则》和《海南博鳌零碳示范区总体设计》是海南博鳌零碳示范区规划建设管理的纲领性文件，对零碳示范区创建发挥了方向引领的作用，有力推动了首批 16 个项目的建设，实现减碳 67.4%，实现年绿电供应 1510 万度，有效促进我省创建国家生态文明试验区和自由贸易港，带动琼海市相关产业和经济的可持续绿色发展。

4. 项目的可持续性分析

项目建成后，将继续争做国家“双碳”优等生，加强相关设施改造建设，建立设施设备绿色运行机制，制定零碳会议会展、零碳旅游等公众行为规范，在示范区积极推广低碳生产生活方式，开展国际化认证工作，将东屿岛乃至博鳌核心区建设成为具有海岛田园会议小镇特色的零碳示范区；同时打造博鳌

论坛零碳认证体系，将标准体系推向国际。做好示范区展示宣传工作，助力打造生态一流、绿色低碳的中国特色自由贸易港。

（二）项目绩效目标未完成情况及原因分析

2022 年项目绩效目标均已完成，且具有很好的经济效益和社会效益。

五、其他需要说明的问题

（一）综合评价情况及评价结论

按照《海南省财政厅关于印发〈海南省项目支出绩效评价管理实施办法〉的通知》（琼财绩〔2020〕594 号），分别从预算执行、产出指标和效益指标三个方面对项目进行综合评价，对绩效评价指标进行综合打分。经评价，2022 年博鳌零碳示范区创建前期工作项目综合得分为 99.76 分，绩效自评为优秀。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议

1. 主要经验及做法

（1）形成零碳示范区建设经验模式。对示范区选址进行分析，研究建设路径，形成《海南零碳示范区选址及建设路径研究》；示范区加强顶层设计，通过《博鳌零碳示范区创建方案》搭建总体技术框架、《博鳌零碳示范区技术导则》明确实施技术标准、《博鳌零碳示范区总体设计》确定项目空间落位、项目施工图设计落实具体工艺工法，形成了一套可推广的零碳建设规划、建设、管理流程，实现建筑、交通、市政、人的行为

活动等各要素的整体零碳，展示了一个建成区通过既有建筑和市政设施更新改造实现的零碳建设典范。

（2）助力零碳示范区建设打造全国典型示范。在落实节能降耗和减碳降碳工作的基础上，从推进资源循环利用、高品质供水、智慧化运营、打造新型电力系统等多维度共同践行生态文明理念、实现区域零碳、打造和谐美好人居环境。计划实施 8 大类 19 个项目，目前一期 16 个项目的建设内容已完成。完成了新闻中心“零能耗”建筑改造，打造“光储直柔”示范项目；提供绿色低碳高品质供水服务，并对室外环境雨水利用及道路海绵化改造，打造了绿色低碳生态环境；多种可再生能源技术集成应用实现绿色能源；固废资源化利用实现减碳和循环再生双重效应；绿色交通出行构建智慧交通碳减排；建成了循环花园、椰林聚落、环岛栈道等低碳公共空间，修复红树林湿地，提升东屿岛植被碳汇水平；应用 CIM+可视化零碳管理系统实现运营智慧化，新型电力系统保障全岛最大程度绿色用能。

（3）探索全要素智能化的城市零碳综合管理平台。零碳示范区必须解决运行管理的系统、高效问题。示范区尝试通过国内首个全要素、智能化零碳管理平台建设，构建示范区全要素整合、全域覆盖、全时数据监测、快速响应、动态调控的零碳运营管理智慧中枢，解决了运行管理系统效率问题。通过管理平台，示范区实现了对建筑用电、绿色交通智能化、市政用电、

可再生能源供应、碳汇系统、新型电力系统、物资循环系统等零碳城区建设要素的全面监测与综合调控。如对亚洲论坛会议中心及酒店、东屿岛大酒店等建筑的空调进行 AI 智能调控，提高系统运行效率，预计可降低空调系统能耗 15%~18%。同时，管理平台积累的能耗和碳排实时数据、碳汇计量等，为示范区未来的碳资产管理和碳增值行动建立了基础。

2. 存在问题

(1) 项目技术标准高、难度大、任务重。项目要打造为“世界一流，国内领先”、多维度对标对表国际一流指标，通过制度集成创新和技术集成应用，将示范区打造成省部共建的全国性示范项目和具有国际引领示范作用的零碳绿色发展标杆。住建部和省政府都相当重视，对于我厅来讲，这个项目从重要性、要达成的目标上都存在技术标准高、难度大、任务重的问题。

(2) 项目推进过程中，我厅作为牵头单位与琼海市政府分别组建了省市两级工作专班，工作专班采取集中办公，便于形成工作合力，做好示范区创建工作统筹协调工作。我厅还组织建立了工作推进微信群，包含各主体单位、技术服务单位，但是在每周的工作推进工作总结工作中，发现部分单位由于对项目重要性认识不足，部分项目进度慢，相关部门审批进度慢。

3. 建议

(1) 切实加强海南博鳌零碳示范区创建工作的组织领导，

建立工作机制，成立指挥部，责任到人。指挥部下设统筹协调组和技术保障组，确保项目能够顺利落地实施。

（2）做好宣传引导，经常性地开展零碳示范区创建工作宣传教育，提高单位和个人的认知，确保后续相关工作能够顺利开展。